

PROVINCIA DI VENEZIA

*RELAZIONE TECNICA
(PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE
DELLE SOCIETA' PARTICIPATE
PER L'ANNO 2015)*

31.03.2015

2015

Premessa

La presente relazione tecnica, elaborata ai sensi dell'art. 1, comma 612, della legge 190/2014, illustra nel dettaglio le modalità e i tempi di attuazione definiti dal piano operativo di razionalizzazione delle società partecipate (in breve "Piano"), di seguito riportate:

N.	Obiettivo	Misure	Attività
1	Riduzione delle partecipazioni dirette	<p>1. Dismissione degli organismi e delle partecipazioni non indispensabili e non più strettamente necessarie per il perseguimento dei fini istituzionali</p> <p>2. Dismissione per motivi di bilancio della partecipazione in SAVE</p> <p>3. Dismissione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni</p>	<p>1. Vendita dell'intera quota</p> <p>2. Recesso ai sensi dell'art. 1, comma 569 della legge 147/2013</p> <p>3. Recesso ai sensi del codice civile</p> <p>4. Scioglimento e messa in liquidazione</p> <p>1. Vendita anche parziale della quota in corrispondenza delle esigenze di bilancio e del rispetto del patto di stabilità 2015</p> <p>1. Fusione tra organismi partecipati</p>
2	Riduzione delle partecipazioni indirette	<p>1. Verifica della stretta necessità della partecipazione indiretta</p> <p>2. Dismissione delle partecipazioni indirette non strettamente necessarie</p>	<p>1. Acquisizione e valutazione dell'analisi compiuta dalle società attraverso cui è detenuta la partecipazione</p> <p>1. Formulazione dell'atto d'indirizzo</p>

PROVINCIA DI VENEZIA
Servizio Società Partecipate

3	Salvaguardia dell'occupazione del personale a tempo indeterminato di APT e della Fondazione San Servolo IRSESC	1. Ricollocazione, ove possibile e consentito dalla legge, del personale a tempo indeterminato di APT e della Fondazione IRSESC	1. Cessione dei contratti di lavoro 2. Cessione di rami d'azienda 3. Mobilità tra partecipate
4	Aggregazione di organismi partecipati che esercitano servizi pubblici locali	1. Accorpamento delle partecipazioni che operano nell'ambito del trasporto pubblico locale	1. Fusione tra società del trasporto pubblico locale
5	Riduzione dei costi di funzionamento degli organismi partecipati	1. Riduzione dei compensi degli amministratori 2. Riduzione nel numero di sindaci previsti per le società controllate San Servolo Servizi srl e GRAL srl 3. Riduzione del trasferimento per il funzionamento di Veneto Strade spa	1. Formulazione d'indirizzi 2. Modifica statutaria 3. Coordinamento con le altre Province del Veneto per concordare la riduzione del trasferimento
6	Ottimizzazione del controllo sulla qualità dei servizi erogati dalle società che gestiscono servizi pubblici	1. Implementazione di misure volte a ottimizzare il controllo sulla qualità dei servizi erogati dalle società che gestiscono servizi pubblici	1. Adozione delle misure organizzative
7	Controllo sull'adempimento da parte delle società controllate degli obblighi di pubblicazione previste in materia di trasparenza	1. Monitoraggio periodico dei documenti, dati e informazioni pubblicati nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" del sito web	1. Verifica periodica del sito web

OBIETTIVO n. 1 – riduzione delle partecipazioni dirette

MISURA 1. Dismissione degli organismi e delle partecipazioni non indispensabili e non più strettamente necessarie per il perseguimento dei fini istituzionali

1.1 A. VENDITA DELL'INTERA QUOTA DETENUTA NELLA SOCIETA' JESOLO TURISMO spa

1.1.1. MODALITA'

Con determinazione dirigenziale n. 2716 del 30 settembre 2014, sono state avviate le procedure ad evidenza pubblica per la vendita dell'intera quota societaria relativa alle seguenti società:

- VEGA – Parco scientifico tecnologico scarl, (4,39%);
- Società per azioni Autovie Venete (0,27%);
- A4 Holding spa (0,08)%;
- Jesolo Turismo spa (10%).

Le gare sono state esperite il 28 ottobre 2014 e nel mentre sono andate deserte per le prime tre, la quarta ha visto la partecipazione della Jesolo Turismo spa stessa, interessata all'acquisto di azioni proprie, ossia n. 5.000 azioni poste in vendita al prezzo di 43,64 euro per azione.

Le azioni sono state aggiudicate alla Jesolo Turismo spa al prezzo di euro 43,65 per azione ovvero per complessivi **€ 218.250,00**.

1.1.2. TEMPI DI ATTUAZIONE

La vendita delle azioni è pressoché giunta al termine, questo il cronoprogramma delle attività:

Attività	Tempi di realizzazione
aggiudicazione provvisoria	entro novembre 2014
aggiudicazione definitiva	entro febbraio 2015
girata dei titoli	entro aprile 2015

1.1. B. VENDITA DELL'INTERA QUOTA DETENUTA NELLA SOCIETA' ABATE ZANETTI srl

1.1.1. MODALITA'

Con determinazione dirigenziale n. 3474 del 1 dicembre 2014 sono state avviate le procedure ad evidenza pubblica per la vendita dell'intera quota detenuta dalla Provincia in n. 11 società. Le aste pubbliche si sono concluse il 30 dicembre 2014 e per n. 10 società la gara è andata deserta, si veda la scheda 1.3, mentre per l'alienazione della partecipata Abate Zanetti srl, ha presentato valida offerta la società UMANA FORMA srl, che si è aggiudicata l'intera quota del 5%, con un prezzo d'acquisto di **€ 1.595,85**.

1.1.2. TEMPI DI ATTUAZIONE

La Provincia a breve concluderà il trasferimento della quota detenuta in Abate Zanetti srl, questo il cronoprogramma delle attività:

Attività	Tempi di realizzazione
aggiudicazione provvisoria	entro novembre 2014
aggiudicazione definitiva	entro febbraio 2015
trasferimento della quota	entro aprile 2015

1.2. RECESSO AI SENSI DELL'ART. 1, COMMA 569, DELLA LEGGE 147/2013

1.2.1. MODALITA'

Con la citata determinazione dirigenziale n. 3474 del 1 dicembre 2014 sono state avviate le procedure ad evidenza pubblica per la vendita dell'intera quota societaria detenuta nelle seguenti società:

- A4HOLDING SpA (0,08%);
- Società per azioni Autovie Venete (0,27%);
- Consorzio per lo Sviluppo e la gestione degli Arenili della marina di Caorle – Società Consortile a Responsabilità Limitata (4,98%);
- Interporto Venezia spa (0,71%);
- Mostra Nazionale Vini Società Cooperativa Agricola (0,38%);
- POLINS srl (28,191%)
- Politecnico Calzaturiero – società consortile a responsabilità limitata (1%)
- Portogruaro Interporto spa (7,5%)
- Società del Patrimonio per la Mobilità Veneziana spa (10,24%);
- VEGA – Parco scientifico tecnologico scarl (4,39%).

Essendo le aste pubbliche andate deserte, come attestato dalla determinazione dirigenziale n. 3928/2014, la Provincia, ritenendo sussistere i presupposti di cui all'art. 1, comma 569, della legge 147/2013 (cosiddetta legge di stabilità 2014), ha comunicato alle medesime società la cessazione ai sensi di legge, a partire dal 1 gennaio 2015, di ogni effetto connesso alla partecipazione. Ed ha chiesto, conseguentemente, la liquidazione della quota, in base ai criteri stabiliti all'articolo 2437-ter, secondo comma, del codice civile.

1.2.2. TEMPI DI ATTUAZIONE

Cronoprogramma delle attività:

Attività	Tempi di realizzazione
indizione delle procedure ad evidenza pubblica	entro dicembre 2014
comunicazione della cessazione degli effetti connessi alla partecipazione (ai sensi dell'art. 1, comma 569, della legge 147/2013)	entro gennaio 2015
liquidazione della quota	entro dicembre 2015

1.3 RECESSO AI SENSI DEL CODICE CIVILE

1.3.1 MODALITA'

La Provincia ha esercitato, rispettivamente, nel novembre e nel dicembre 2014, il recesso dal Consorzio Venezia Ricerche e dal Consorzio con Chioggia Sì.

1.3.2.a. TEMPI DI ATTUAZIONE PER IL CONSORZIO VENEZIA RICERCHE

Cronoprogramma delle attività:

Attività	Tempi di realizzazione
comunicazione cessazione della partecipazione	nel novembre 2014
efficacia del recesso, ai sensi dello statuto	nel febbraio 2015

1.3.2.b. TEMPI DI ATTUAZIONE PER IL CONSORZIO CON CHIOGGIA SÌ

Cronoprogramma delle attività:

Attività	Tempi di realizzazione
comunicazione cessazione della partecipazione	nel dicembre 2014
efficacia del recesso, ai sensi dello statuto	nel marzo 2015

1.4. SCIoglimento E MESSA IN LIQUIDAZIONE DELL'AZIENDA DI PROMOZIONE TURISTICA

1.4.1. MODALITA'

Con deliberazione n. 3 del 19 febbraio 2015, stante anche le verifiche precedentemente svolte, la Provincia ha preso atto dello stato di crisi in versa l'Azienda di Promozione Turistica della Provincia di Venezia – APT e della necessità di attivare la procedure di scioglimento volontario e messa in liquidazione per impossibilità di conseguire lo scopo sociale, a seguito della nuova ripartizione di funzioni prevista dalla legge regionale n. 11/2013 e della drastica riduzione delle risorse finanziarie destinate dalla Regione Veneto.

In attuazione dell'indirizzo formulato dalla Provincia, l'assemblea dei consorziati il 24 marzo 2014 ha deliberato lo scioglimento dell'azienda e nominato contestualmente il liquidatore, che dovrà presentare alla Provincia un piano di liquidazione.

1.4.2. TEMPI DI ATTUAZIONE

Cronoprogramma delle attività:

Attività	Tempi di realizzazione
assunzione delibera di presa d'atto	entro febbraio 2015
adozione piano finale di liquidazione	entro gennaio 2016
liquidazione definitiva	entro marzo 2016

MISURA 2. Dismissione per motivi di bilancio della partecipazione in SAVE

1.2. Vendita anche parziale della quota in corrispondenza delle esigenze di bilancio e del rispetto del patto di stabilità 2015

1.2.1 MODALITA'

Alla data del 31.12.2014 le azioni possedute dalla Provincia di Venezia in Save sono 2.715.789, pari al 4,9% circa del capitale sociale. Nel corso del 2015 si provvederà a vendere un numero tale di azioni tali (anche l'intera quota) da consentire il rispetto, anche per il 2015, del patto di stabilità. I proventi derivanti da tale dismissione verranno prevalentemente utilizzati per ridurre ulteriormente lo stock del debito al fine di abbattere gli oneri finanziari sul debito, operazione necessaria per mantenere gli equilibri di bilancio nel prossimo triennio 2015-2017. L'ammontare del numero di azioni da dismettere verrà quindi calibrata in sede di approvazione del bilancio di previsione 2015-2017 alla luce del prossimo decreto di riparto delle riduzioni di spesa per le Province e Città Metropolitane.

1.2.2. TEMPI DI ATTUAZIONE

Cronoprogramma delle attività:

Attività	Tempi di realizzazione
assunzione della determinazione a contrarre	entro maggio 2015
cessione sul mercato telematico e/o ai blocchi dei titoli SAVE	entro dicembre 2015
riscossione dei benefici	entro dicembre 2015

MISURA 3. Dismissione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni

1.3. Fusione tra organismi partecipati, in particolare trasformazione della fondazione San Servolo IRSESC nella società IRSESC srl e successiva fusione con la società San Servolo Servizi srl

1.3.1 MODALITA'

Il 13 agosto 1978 l'isola di San Servolo ha cessato di essere adibita ad istituto manicomiale dopo oltre 250 anni di attività, in seguito alla approvazione della legge n. 180/1978. Successivamente nell'autunno del 1979, per volontà del Consiglio Provinciale di Venezia, è stata istituita la Fondazione San Servolo IRSESC (Istituto per le Ricerche e per gli Studi sull'Emarginazione Sociale e Culturale) che si è caratterizza in seguito come Associazione non lucrativa di utilità sociale (ONLUS). La sua finalità principale era la promozione di ricerche e studi di carattere interdisciplinare su ogni forma di disagio e di emarginazione sociale e culturale in Italia e all'estero. In particolare, curava la raccolta, la conservazione, la tutela e la valorizzazione di materiali archivistici e librari relativi all'assistenza e alla sanità pubblica; la promozione di convegni, mostre e seminari di studio riguardanti l'emarginazione; la promozione di ricerche e studi in materia di politiche sociali e la diffusione, anche attraverso attività editoriali, dei risultati delle ricerche e degli studi patrocinati. Al fine di ridurre i costi di gestione, con deliberazione n. 128 del 22 dicembre 2009, il Consiglio provinciale ha disposto di procedere, ai sensi degli artt. 2500 octies e 2505 del codice civile, alla trasformazione in società a responsabilità limitata, prima, e fusione per incorporazione, dopo, della Fondazione San Servolo IRSESC nella società San Servolo Servizi srl, società interamente partecipata dalla Provincia stessa, che già opera nell'isola di San Servolo ed ha per finalità la valorizzazione dell'isola e del patrimonio provinciale ivi esistente. Con modifica statutaria si è proceduto anche all'allargamento delle attività della San Servolo Servizi in modo che possa continuare anche l'opera fin qui realizzata dall'IRSESC. Le procedure per la trasformazione della Fondazione in Srl e quindi per la sua fusione con la San Servolo Servizi sono state piuttosto lunghe e complesse.

1.3.2. TEMPI DI ATTUAZIONE

Cronoprogramma delle attività:

Attività	Tempi di realizzazione
assunzione delibera della modifica dello Statuto che consente la trasformazione in srl	nell'ottobre 2014
costituzione della società IRSESC SRL	nel dicembre 2014
fusione società IRSESC srl in San Servolo Servizi	nel dicembre 2014
efficacia della fusione	nel gennaio 2015

OBIETTIVO n. 2 – riduzione delle partecipazioni indirette

MISURA 1. Verifica della stretta necessità della partecipazione indiretta

2.1. Acquisizione e valutazione dell'analisi compiuta dalle società attraverso cui è detenuta la partecipazione

2.1.1. MODALITA'

La Provincia chiederà alle società San Servolo Servizi srl (100%), ATVO spa (51%) e Veneto Strade spa (7%) una analisi sull'utilità (benefici/costi) e stretta necessità di mantenere le attuali partecipazioni in altre società.

Tali analisi saranno, tenuto anche conto della quota detenuta (se di controllo o di minoranza), successivamente, valutate dall'Amministrazione per verificare in quali casi è possibile ed utile, in termini di sana gestione amministrativa, dismettere le partecipazioni indirette.

2.1.2. TEMPI DI ATTUAZIONE

Cronoprogramma delle attività:

Attività	Tempi di realizzazione
richiesta di analisi alle società	entro maggio 2015
acquisizione e valutazione delle analisi	entro ottobre 2015

MISURA 2. Dismissione delle partecipazioni indirette non strettamente necessarie

2.2. Formulazione dell'atto di indirizzo

2.2.1. MODALITA'

Nel caso la Provincia ritenga di dismettere alcune partecipazioni indirette, formulerà un apposito indirizzo alle società (nei confronti di Veneto Strade spa, la cui partecipazione è del 7%, e di AVM spa una, l'indirizzo ovviamente avrà il peso e l'efficacia che la legge riconosce al socio di minoranza), disponendo la dismissione della quota, mediante gli strumenti consentiti dalla normativa vigente.

2.2.2. TEMPI DI ATTUAZIONE

Le attività di cui al precedente paragrafo verranno svolte con le seguenti tempistiche:

Attività	Tempi di realizzazione
eventuale formulazione dell'indirizzo di dismettere la partecipazione	entro novembre 2015

OBIETTIVO n. 3 – Salvaguardia dell'occupazione del personale a tempo indeterminato di APT e della Fondazione San Servolo IRSESC

MISURA 1. Ricollocazione, ove possibile e consentito dalla legge, del personale a tempo indeterminato di APT e della Fondazione IRSESC

3.1. Cessione di contratti e mobilità

3.1.1 MODALITA'

La Provincia intende svolgere ogni iniziativa possibile e consentita dalla legge per salvaguardare l'occupazione del personale a tempo indeterminato attualmente impiegato presso l'Azienda di Promozione Turistica di Venezia – APT, posta in liquidazione il 24 marzo 2015. In particolare, proseguendo l'opera già avviata nel corso del 2014, l'Amministrazione provinciale è protesa a concludere accordi con i Comuni (quali enti interessati al riassetto delle attività d'informazione, accoglienza e assistenza turistica (IAT), dalla legge regionale 11/2013), con gli enti coinvolti nella creazione dei cosiddetti Organismi di gestione (OGD), nonché con le strutture individuate per l'esercizio delle attività IAT.

Attraverso tali accordi, questa Amministrazione intende ricollocare il personale che potrà essere assunto direttamente dai soggetti gestori delle suddette OGD.

Inoltre, la Provincia verificherà la possibilità di dislocare, attraverso la mobilità tra partecipate, come disciplinata dalla legge di stabilità 2014, alcune risorse presso altre società partecipate; fermo restando sempre la capacità da parte di quest'ultime di assorbire personale e la salvaguardia degli equilibri di bilancio.

Per quanto concerne il personale della Fondazione San Servolo IRSESC, a conclusione della fusione per incorporazione eterogenea con la società San Servolo Servizi srl, è transitato in quest'ultima società.

3.1.2 TEMPI DI ATTUAZIONE

Cronoprogramma delle attività:

Attività	Tempi di realizzazione
azioni volte alla più ampia ricollocazione del personale di APT	con i tempi previsti nel piano che il liquidatore sottoporrà alla Provincia nel corso del 2015 e la cui esecuzione, prevedibilmente, si protrarrà anche nel 2016
azioni volte alla più ampia ricollocazione del personale della Fondazione San Servolo IRSESC	nel gennaio 2015

OBIETTIVO n. 4 – Aggregazione di organismi partecipati che esercitano servizi pubblici locali

Misura 1. Accorpamento delle partecipazioni che operano nell'ambito del trasporto pubblico locale

4.1 Fusione tra società del trasporto pubblico locale

4.1.1. MODALITA'

Come anche evidenziato dal Comune di Venezia, nel proprio piano di razionalizzazione, le società coinvolte nel trasporto pubblico locale nel corso del 2015 saranno fuse. In particolare il progetto prevede l'incorporazione di ACTV spa in AVM spa, attuale gestore del servizio di trasporto urbano e, in parte, extraurbano.

La realizzazione di questa misura è condizionata alla modifica statutaria di AVM spa ed alla stipulazione di appositi patti parasociali idonei a garantire alla Provincia un efficace ed effettivo controllo analogo sulla società.

4.1.2. TEMPI DI ATTUAZIONE

Cronoprogramma delle attività:

Attività	Tempi di realizzazione
presentazione del progetto di fusione	nel corso del 2015
approvazione del progetto di fusione	nel corso 2015
stipulazione dell'accordo di fusione	nel corso del 2016

OBIETTIVO n. 5 – riduzione dei costi di funzionamento degli organismi partecipati

Misura 1. Riduzione dei compensi degli amministratori

5.1. Formulazione d'indirizzi

5.1.1. MODALITA'

La Provincia attuerà la riduzione dei compensi spettanti agli amministratori, nei casi previsti dalla normativa vigente, formulando appositi indirizzi alle società controllate ATVO spa, San Servolo Servizi srl e GRAL scrl.

5.1.2. TEMPI DI ATTUAZIONE

Cronoprogramma delle attività:

Attività	Tempi di realizzazione
adozione dell'atto d'indirizzo	entro aprile 2015
comunicazione dell'atto d'indirizzo alla società	entro aprile 2015

Misura 2. Riduzione nel numero di sindaci previsti per le società controllate San Servolo Servizi srl e GRAL scrl

5.2. Modifiche statutarie

5.2.1. MODALITA'

La riduzione ad uno solo sindaco dell'organo di controllo gestionale e contabile, riguarderà le 2 società "in house" della Provincia e avverrà con un'apposita modifica statutaria. Tale modifica produrrà i suoi effetti al primo rinnovo dell'organo.

5.2.2. TEMPI DI ATTUAZIONE

Cronoprogramma delle attività:

Attività	Tempi di realizzazione
-----------------	-------------------------------

PROVINCIA DI VENEZIA
Servizio Società Partecipate

adozione della delibera d'indirizzo per le modifiche statutarie	entro marzo 2015
convocazione dell'assemblea straordinaria delle società	entro maggio 2015
approvazione delle modifiche statutarie da parte dell'assemblee dei soci	entro luglio 2015

Misura 3. Riduzione del trasferimento per il funzionamento di Veneto Strade spa

5.3. Coordinamento con le altre Province del Veneto per concordare la riduzione del trasferimento

5.3.1. MODALITA'

Assieme alle altre Province venete anch'esse fortemente penalizzate dai rilevanti oneri stabiliti con la legge finanziaria 2015 (che vanno ad aggiungersi ad altri già previsti nelle varie normative di spending review succedutesi nel tempo), la Provincia ridurrà il trasferimento alla società Veneto Strade spa, chiedendo contestualmente di far fronte a siffatta minor entrata con un piano di razionalizzazione dei costi.

5.3.2. TEMPI DI ATTUAZIONE

Cronoprogramma delle attività:

Attività	Tempi di realizzazione
coordinamento tra Province venete	entro aprile 2015
Riduzione del trasferimento a Veneto Strade spa	entro il 2015

OBIETTIVO n. 6 - Ottimizzazione del controllo sulla qualità dei servizi erogati dalle società che gestiscono servizi pubblici

Misura 1. Implementazione di misure volte a ottimizzare il controllo sulla qualità dei servizi erogati dalle società che gestiscono servizi pubblici

6.1. Adozione delle misure organizzative

6.1.1. MODALITA'

Con l'approvazione del piano di razionalizzazione delle società partecipate, verrà formulato l'indirizzo operativo, destinato ai Servizi provinciali deputati per materia a monitorare i contratti di servizio e le relative attività, di elaborare annualmente un'apposita relazione sui risultati e la qualità dei servizi erogati dalle partecipate, al fine d'informare la Giunta (Sindaco metropolitano) e il Consiglio, in sede rispettivamente di presentazione e approvazione del rendiconto di gestione della Provincia.

6.1.2. TEMPI DI ATTUAZIONE

Cronoprogramma delle attività:

Attività	Tempi di realizzazione
elaborazione delle relazioni sulla qualità dei servizi erogati dalle società affidatarie di contratti di servizio	entro marzo 2016
presentazione al Sindaco metropolitano delle relazioni	con la presentazione del rendiconto 2015
presentazione al consiglio delle relazioni	con l'approvazione del rendiconto 2015

OBIETTIVO n. 7 – Controllo sull'adempimento da parte delle società controllate degli obblighi di pubblicazione previste in materia di trasparenza

Misura 1. Monitoraggio periodico dei documenti, dati e informazioni pubblicati nell'apposita sezione “Amministrazione Trasparente” del sito web

7.1. Verifica periodica del sito web

7.1.1. MODALITA'

Il controllo sull'adempimento da parte delle società controllate degli obblighi di pubblicazione previste in materia di trasparenza verrà realizzato con cadenza annuale, attraverso la verifica dei siti web delle società controllate San Servolo Servizi srl, GRAL srl ed ATVO spa.

7.1.2. TEMPI DI ATTUAZIONE

Cronoprogramma delle attività:

Attività	Tempi di realizzazione
verifica dei siti web delle società controllate	entro aprile di ogni anno