



Città metropolitana di Venezia

Stazione Unica Appaltante

Venezia-Mestre, 19 luglio 2016

Oggetto: S.U.A. per conto Comune Torre di Mosto. “Affidamento del servizio di trasporto scolastico delle Scuole d’infanzia, primaria e secondaria di primo grado presenti nel Comune di Torre di Mosto, per il periodo dal 01.09.2016 al 30.06.2021, corrispondente a 5 anni scolastici”

Un operatore economico formula i seguenti quesiti/osservazioni:

DISCIPLINARE DI GARA

Art. 4.2.C - Requisiti di capacità tecnica e professionale: si chiede se, al fine di rendere più agevole la compilazione dei servizi oggetto di comprova del requisito, sia possibile fare riferimento al triennio solare antecedente la data di pubblicazione del bando di gara, i.e. anni solari 2013-2014-2015 (in alternativa al periodo 21.06.2016-21.06.2016). Per l'operatore economico, infatti, risulta difficoltoso dichiarare l'importo relativo a frazioni di mese di un servizio svolto, specialmente quando:

- 1. tale servizio non è remunerato a misura bensì a corpo: in tal caso, è possibile solo stimare l'importo relativo ad una frazione di mese e, soprattutto, nessun soggetto potrà validare tale stima.*
- 2. tale servizio non è ancora stato né contabilizzato, né validato/vistato dal Cliente prima della presentazione delle offerte (si pensi, ad esempio, ai servizi svolti nei mesi di Maggio/Giugno 2016).*

Risposta:

Con riferimento al requisito di cui all'art. 4.2.C del disciplinare di gara, si conferma che l'ambito temporale entro cui considerare maturati i suddetti requisiti è quello individuato dalla data di invio del bando alla GUCE dell'appalto di cui trattasi, dal 21.06.2013 al 21.06.2016.

Infatti, le stazioni appaltanti godono di ampi margini di autonomia nella fissazione dei requisiti tecnico-economici per la partecipazione alle gare d'appalto e la discrezionalità dell'amministrazione fa salvo il solo limite della logica e ragionevolezza di quanto richiesto e della pertinenza e congruità dello scopo perseguito.



Città metropolitana di Venezia

Stazione Unica Appaltante

Art. 8.E – Criterio Tecnico – E) USCITE SCOLASTICHE: si ritiene tale criterio non accettabile per le seguenti motivazioni:

1. *il trasporto per le uscite didattiche non è compatibile con l'oggetto della gara (i.e. "Servizio di trasporto scolastico delle Scuole d'infanzia, primaria e secondaria di primo grado presenti nel Comune di Torre di Mosto"). Il trasporto per le uscite didattiche, infatti, rientra nell'attività del noleggio con conducente, specificatamente normata e soggetta a requisiti/regime giuridico non assimilabili a quelli dei servizi di linea, ed in particolare ai servizi atipici (quale è il trasporto scolastico). Sono due attività lavorative completamente diverse.*

Infatti, ai sub-articoli 4.1.A.7) e 4.1.A.7) del Disciplinare di Gara, all'operatore economico è richiesto di possedere:

- *titolarità di autorizzazione di noleggio con conducente ai sensi della L.218/2003 e/o titolarità di affidamento di servizi di trasporto pubblico locale su gomma;*

Nota: un operatore economico titolare dell'affidamento di servizi di TPL non può erogare servizi di uscite didattiche, regolate da altra normativa.

- *essere a conoscenza che il servizio di trasporto oggetto della gara è soggetto al regime giuridico di cui alla L.R. Del Veneto n. 46/94 "Disciplina degli autoservizi atipici" e di impegnarsi a rispettarne le disposizioni e prescrizioni;*

Nota: le uscite didattiche, ovvero i servizi di noleggio con conducente, non rientrano nella Disciplina degli autoservizi atipici.

Risposta:

Con riferimento al criterio tecnico "uscite scolastiche" si precisa che le uscite didattiche o gite sono attività che possono essere svolte con mezzi e autisti messi a disposizione dall'operatore economico per il caso specifico e pertanto non sono legate ai veicoli e agli autisti richiesti per il servizio di trasporto scolastico come da Capitolato.

2. *Le uscite didattiche, anche qualora fossero ammissibili/premiabili, non sono sufficientemente descritte in termini di caratteristiche del servizio, e quindi il relativo costo non è quantificabile:*

- a. *Quali sono le destinazioni?*
- b. *Quanti chilometri dovranno essere effettuati?*



Città metropolitana di Venezia

Stazione Unica Appaltante

- c. *Quante ore di servizio saranno richieste, in particolare quante di guida e quante di sosta? (informazione necessaria ai fini di poter rispettare il Regolamento CEE N° 561/2006)*
- d. *A quale soggetto sono a carico le spese di autostrada, il pasto dell'autista, i parcheggi, i pass ZTL e quant'altro eventualmente necessario per l'erogazione di un servizio di noleggio con conducente?*

Conclusione: a prescindere dal problema normativo e dal caso specifico del Comune di Torre di Mosto, non si ritengono accettabili le richieste dei Comuni relative all'obbligatorietà/premiazione di servizi di uscite didattiche gratuite (le cui caratteristiche sono indefinite), o per lo meno quelle che prevedano l'utilizzo di veicoli e conducenti diversi da quelli richiesti in capitolato per l'erogazione del servizio di trasporto scolastico.

Si ritengono invece accettabili le richieste/premiazioni di brevi spostamenti che prevedano l'utilizzo degli stessi veicoli e conducenti richiesti in capitolato per l'erogazione del servizio di trasporto scolastico, senza percorrere tratte autostradali, prevalentemente all'interno del territorio comunale o, al massimo, nei territori dei comuni limitrofi.

Risposta:

Facendo riferimento al criterio tecnico "Art. 8.E – Criterio Tecnico – E) USCITE SCOLASTICHE" si rinvia a quanto già indicato nella descrizione del criterio in oggetto contenuta nella scheda di offerta tecnica, a cui si precisa, come unici aspetti aggiuntivi:

- per le ore di guida e di sosta non è possibile fornire dei dati precisi in quanto le tipologie di uscite didattiche sono stabilite di anno in anno dalle Scuole, sulla base delle relative programmazioni di attività didattiche;
- non saranno percorse strade a pedaggio; tutte le altre spese inerenti il trasporto degli alunni per l'effettuazione delle uscite didattiche, nel limite del numero di uscite annuali messo a disposizione e dichiarato in sede di offerta, essendo fornite gratuitamente, saranno a carico della ditta affidataria.

CAPITOLATO SPECIALE

Art. 5 – Modalità di esecuzione del servizio: si chiede di precisare a quale soggetto sono a carico le spese di bollo, assicurazione, manutenzione ordinaria e straordinaria del veicolo messo a disposizione dal Comune di Torre di Mosto.



Città metropolitana di Venezia

Stazione Unica Appaltante

Risposta:

Si rinvia a quanto indicato alla lettera f) dell'art. 11 del Capitolato speciale d'appalto -"Obblighi a carico della ditta affidataria"-, in cui è precisato che la ditta affidataria, nell'espletamento del servizio, si impegna a "assumere tutti gli oneri, nessuno escluso, relativi ai mezzi forniti dal Comune".

Art. 7 – Automezzi: si chiede di precisare la capienza minima dei due mezzi richiesti alla ditta esecutrice, in particolare posti per alunni e posti per adulti accompagnatori. Tale indicazione è fondamentale per la ricerca di veicoli sul mercato disponibili nei tempi richiesti, oltre che per la valutazione dei costi e quindi per la redazione dell'offerta tecnico-economica.

Risposta:

Al momento non è ancora possibile fornire il dato richiesto sulla capienza minima in quanto il numero degli alunni che usufruiranno del servizio di trasporto scolastico per l'anno 2016/2017 non è ancora definitivo, essendo le iscrizioni a tale servizio ancora aperte con termine a fine luglio.

Si invita, pertanto, a fare riferimento a quanto indicato all'art. 5 (quarto paragrafo) del Capitolato speciale d'appalto, dove sono riportati, a titolo esemplificativo proprio per il suddetto motivo, i numeri degli alunni, divisi per tipologia di scuola, che hanno usufruito del servizio nell'anno scolastico 2015/2016.

A titolo informativo, ribadendo la parzialità dei dati, si fa presente che, alla data odierna, sono pervenute le seguenti domande di iscrizione al servizio di trasporto scolastico:

- n. 17 per le Scuole dell'infanzia;
- n. 40 per la Scuola primaria;
- n. 23 per la Scuola secondaria di I° grado.

Si comunica, inoltre, che il mezzo messo disposizione dal Comune di Torre di Mosto dispone di n. 35 posti.

Per quanto concerne gli adulti accompagnatori, si fa presente che negli scuolabus dedicati al trasporto degli alunni delle Scuole dell'infanzia sarà sempre presente un solo adulto accompagnatore mentre, per gli scuolabus dedicati al trasporto degli alunni delle Scuole primaria e secondaria di I° grado potrà esserci la presenza saltuaria di un solo adulto accompagnatore, così come indicato alla lettera h) dell'art.5 del Capitolato speciale d'appalto.

Il dirigente
Avv. Giuseppe Roberto Chiaia
in sostituzione del dr. Angelo Brugnerotto
(documento firmato digitalmente)